



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

**ПРОКУРАТУРА
г. ОКТЯБРЬСКИЙ
ОКТЯБРЬСКИЙ КАЛАҢЫ
ПРОКУРАТУРАҢЫ**

ул. Луначарского, 2, г. Октябрьский, 452620,
тел.: (34767)5-39-18, факс: (34767)5-39-18

31.01.2022 № 65-2022

Заведующей
МБДОУ Детский сад № 4 «Лейсан»
ГО г. Октябрьский РБ

Башировой Г.З.

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства**

Прокуратурой г. Октябрьский проведена проверка деятельности МБДОУ Детский сад № 4 «Лейсан» ГО г. Октябрьский РБ (далее – Учреждение).

В соответствии со ст. 3 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

При этом согласно пункту 2 части 3 статьи 28 Закона № 273-ФЗ, к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся, помимо прочего, материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, *оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.*

Согласно подпункту «б» пункта 5 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 (далее Положение), лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии на осуществление образовательной деятельности, являются: наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, *оборудование помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к*

АА № 0035523

лицензированию образовательным программам, в соответствии с требованиями, содержащимися в заявленных к лицензированию образовательных программах.

В силу статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации эксплуатация зданий, сооружений, должна осуществляться в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации, нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных данным Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Исходя из буквального содержания статьи 16 Закона № 44-ФЗ, планирование является обязательным условием достижения целей закупок, в том числе материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями.

В силу требования п. 6.1.1 ГОСТ 23166-2021. Межгосударственный стандарт. Конструкции оконные и балконные светопрозрачные ограждающие. Общие технические условия, введенного в действие Приказом Росстандарта от 19.05.2021 № 398-ст, введенного в действие с 01.11.2021, оконные и балконные блоки, балконное остекление должны быть безопасными при эксплуатации и обслуживании и соответствовать общим требованиям, предъявляемым к безопасности зданий в соответствии с нормативными правовыми документами, действующими на территории государства - участника Соглашения, принявшего настоящий стандарт.

Требования к безопасной эксплуатации, в т.ч. к наличию детского замка безопасности, должны быть установлены в проектной документации на здание либо в техническом задании на изготовление оконных и балконных блоков и отражены в паспорте изделия и/или в общем документе на эксплуатацию здания, включающем в себя требования к системам безопасности, в т.ч. безопасной эксплуатации оконных блоков.

При этом согласно части 5 статьи 30 Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в проектной документации зданий и сооружений должны быть предусмотрены, помимо прочего

устройства для предупреждения случайного движения подвижных элементов оборудования здания или сооружения (в том числе при отказе устройств автоматического торможения), которое может привести к наступлению несчастных случаев и нанесению травм людям;

конструкция окон, обеспечивающая их безопасную эксплуатацию, в том числе мытье и очистку наружных поверхностей;

устройства для предупреждения случайного выпадения людей из оконных проемов (в случаях, когда низ проема ниже высоты центра тяжести большинства взрослых людей).

✓ Согласно п. 11.30 СП 252.1325800.2016 Свод правил. Здания дошкольных образовательных организаций. Правила проектирования, утвержденному Приказом Минстроя России от 17.08.2016 № 573/пр, введенному в действие с 18.02.2017, светопрозрачные ограждающие конструкции, в том числе с применением остекления, расположенные на детских игровых площадках и эксплуатируемых кровлях, и оконные блоки в основных помещениях ДОО, должны проектироваться с учетом предотвращения их открывания детьми, с применением систем безопасности для предупреждения случайного выпадения детей из окон и с неразрушающимся при растрескивании остеклением.

Проверкой установлено и подтверждается информацией учреждения, что в здании Учреждения не установлены замки безопасности в 12 окнах.

✓ Эксплуатация оконных блоков без соответствующих систем безопасности (замков безопасности) указывает на ненадлежащее оборудование помещений, необходимых для воспитания детей в образовательной организации, указанные окна представляют опасность при эксплуатации для детей во время нахождения в Учреждении, а также на отсутствие поступательной работы в сфере планирования закупок, в том числе с единственным поставщиком, что указывает на нарушения требований ст. 28 Закона № 273-ФЗ, ст. 55.24 ГрК РФ, ст. ст. 12, 16 Закона № 44-ФЗ, пп. «б» п. 5 Положения, а также п. 11.30 СП 252.1325800.2016.

✓ Согласно положениям пунктов 3.5 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» документы, указанные в пункте 3.3 данной статьи, размещаются на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя государственного (муниципального) учреждения в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности. При этом, орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя государственного (муниципального) учреждения, вправе передать на основании принятого им правового акта права по размещению на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" документов о государственном (муниципальном) учреждении этому государственному (муниципальному) учреждению.

✓ В силу требований пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных

учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" подлежат размещению следующие документы:

- 1) учредительные документы государственного (муниципального) учреждения, в том числе внесенные в них изменения;
- 2) свидетельство о государственной регистрации государственного (муниципального) учреждения;
- 3) решение учредителя о создании государственного (муниципального) учреждения;
- 4) решение учредителя о назначении руководителя государственного (муниципального) учреждения;
- 5) положения о филиалах, представительствах государственного (муниципального) учреждения;
- 6) план финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, составляемый и утверждаемый в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации;
- 7) годовая бухгалтерская отчетность государственного (муниципального) учреждения;
- 8) сведения о проведенных в отношении государственного (муниципального) учреждения контрольных мероприятиях и их результатах;
- 9) государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ);
- 10) отчет о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, составляемый и утверждаемый в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с общими требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности;
- 11) бюджетная смета казенного учреждения, которая составляется, утверждается и ведется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации;
- 12) решения органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя автономного учреждения, о назначении членов наблюдательного совета автономного учреждения или досрочном прекращении их полномочий.

В соответствии с постановлением администрации городского округа город Октябрьский от 22.02.2018 № 612 права по размещению на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" документов, предусмотренных пунктом 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ, передано муниципальным учреждениям, функции и полномочия

учредителя которых осуществляет администрация городского округа город Октябрьский.

При этом, Порядок предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта установлен Приказом Минфина РФ от 21.07.2011 № 86н, пунктом 15 которого предусмотрено, что в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на официальном сайте, учреждение **не позднее пяти рабочих дней**, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов.

Между тем, в ходе мониторинга официального сайта в сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях bus.gov.ru выявлены факты грубого нарушения сроков размещения информации (документов) на указанном сайте.

Так, вопреки требованиям статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ, пункта 15 Приказа Минфина РФ от 21 июля 2011 г. № 86н Учреждением не размещены сведения о проведенных в отношении Учреждения в 2021 году контрольных мероприятиях и их результатах, в частности, о выездной проверке ГУ МЧС России по Республике Башкортостан в апреле 2021 года и т.д. ✓

Анализ закупочной деятельности учреждения в сфере организации питания воспитанников выявил определенные недостатки работы при заключении соответствующих договоров.

Так, в контракте № 1 от 22.01.2021, заключенном с МУП «Комбинат школьного питания» ГО г. Октябрьский, предусмотрена обязанность исполнителя гарантировать качество и безопасность услуг СП 2.3.6.1079-01, СанПиН 2.4.1.3049-13, СанПиН 2.3.2.1940-05, СанПиН 2.3.2.1293-03, утратившим силу 01.01.2021.

Ведение исполнителем контракта необходимой учетной документации (п. 2.1.14) также связано с необходимостью исполнения требований СанПиН 2.4.1.3049-13, которые утратили силу 01.01.2021.

Аналогичные ссылки на утратившие силу правовые акты включены в контракты, заключенные с МУП «Комбинат школьного питания» ГО г. Октябрьский 11.05.2021 и 01.04.2021.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (**в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком**), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Установлено, что приемка услуг по организации питания по контрактам, заключенным с МУП «Комбинат школьного питания» ГО г. Октябрьский, оформлялась в соответствии с универсальными передаточными документами (далее - УПД).

При этом, несмотря на создание в Учреждении приемочной комиссии указанные документы о приемке в нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ подписаны единолично заведующей Учреждения, а не всеми членами приемочной комиссии.

Кроме того, в соответствии с указанием прокуратуры Республики Башкортостан от 13.06.2017 № 120 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства», а также угрозой ненадлежащей уборки территории ГО г. Октябрьский от снега и льда, прокуратурой города организован постоянный мониторинг состояния законности в данной сфере в зимний период 2021-2022 гг.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Часть 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусматривает обязательную ответственность образовательной организации в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

По смыслу ч. 1 ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе: обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; профилактику несчастных

случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

✓ Согласно требованиям п. 24 ч. 1 ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», помимо прочего, к вопросам местного значения относится утверждение правил благоустройства территории городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории городского округа в соответствии с указанными правилами.

При сбрасывании снега с крыш должны быть приняты меры, обеспечивающие полную сохранность деревьев, кустарников, воздушных линий уличного электроосвещения, растяжек, средств размещения информации, светофорных объектов, дорожных знаков, линий связи и т.п.

✓ Согласно ч. 19 ст. 66 Правил благоустройства, городского округа город Октябрьский, утвержденных решением Совета городского округа город Октябрьский от 31.07.2019 № 329, тротуары и лестничные сходы должны быть очищены на всю ширину до покрытия от свежевыпавшего или уплотненного снега (снежно-ледяных образований).

При этом согласно требованиям ст. 57 Правил благоустройства юридические лица, индивидуальные предприниматели, в управлении либо собственности которых находятся здания и сооружения, обязаны обеспечить содержание объектов капитального строительства, в том числе в зимнее время должна быть организована своевременная очистка кровель от снега, наледи и обледенений. Очистка крыш от снега (наледи) со сбросом его на тротуары допускается только в светлое время суток с поверхности ската кровли, обращенного в сторону улицы. Сброс снега с остальных скатов кровли, а также плоских кровель должен производиться на внутренние дворовые территории.

Согласно требованиям п. 8.8 ГОСТ Р 50597-2017 не допускается формирование снежных валов на тротуарах.

В силу требований ГОСТ Р 50597-2017 срок уборки снежных валов не должен превышать 5 суток. Аналогичные требования предъявляются также Инструкцией по организации и технологии механизированной уборки населенных мест, утвержденной Минжилкомхозом РСФСР 12.07.1978, срок вывоза снега в результате образовавшихся валов не более 5 суток.

Между тем, в нарушение указанных требований законодательства на зданиях дошкольного образовательного учреждения образовались ледяные и снежные наросты, а на прилегающей территории, в том числе в местах зеленых насаждений, детских площадках и тротуарах – снежные валы. Допускается также некачественная обработка дорожек песком.

Несвоевременная уборка территории дошкольной образовательной организации может повлечь причинение вреда здоровью несовершеннолетних воспитанников и их родителей, а также работников образовательной организации.

Выявленные проверкой нарушения требований федерального законодательства стали возможными из-за ненадлежащего отношения работников Учреждения, ответственных за работу в данном направлении, к исполнению

возложенных на них обязанностей, отсутствия надлежащего контроля за их деятельностью со стороны руководства Учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

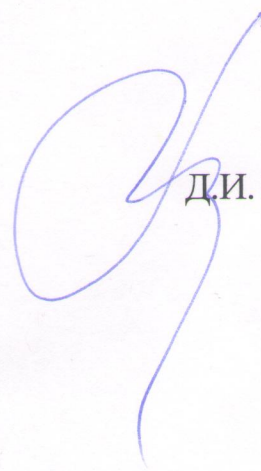
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с обязательным участием представителя прокуратуры города и принять необходимые и достаточные меры, направленные на устранение допущенных нарушений законодательства, причин и условий им способствующих, недопущению их впредь, заблаговременно уведомив о времени и месте рассмотрения представления.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных работников, допустивших указанные нарушения законодательства, к дисциплинарной ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления письменно сообщить в прокуратуру города в установленный законом месячный срок, с приложением заверенных копий подтверждающих документов.

Заместитель прокурора города

младший советник юстиции



Д.И. Гафиятуллин